

Datum raad	11 december 2025	Zaaknummer	2965540
Datum college	11 november 2025		
		Portefeuille	Economie, financiën, dienstverlening J.H.M. Goijaarts
Onderwerp	Oprichting ondernemersfonds		

### **Samenvatting**

Voor een slagvaardige uitvoering met en door ondernemend Meierijstad is extra structuur gewenst, zowel organisatorisch als financieel. Een gemeente-breed "ondernemersfonds" is hiervoor een zeer bruikbaar middel.

De rol van de gemeente hierbij is dat de raad besluit tot een verhoging van de OZB op niet-woningen en de uitkering van de meeropbrengst van die OZB als subsidie aan een "Stichting Ondernemersfonds" toekent. Het college sluit daarvoor een overeenkomst met de stichting, waarin de randvoorwaarden voor het functioneren van het ondernemersfonds worden vastgelegd. Het ondernemersfonds zal vervolgens zelfstandig functioneren en besluiten over de bestedingen; de gemeente heeft hierin geen stem, het ondernemersfonds is aanvullend op de eigen taken en verantwoordelijkheden van de gemeente en kan initiatieven van ondernemers(verenigingen), verenigingen en stichtingen in Meierijstad financieren. Het ondernemersfonds organiseert daarvoor ook een eigen platform of stuurgroep waarin plannen worden ingediend en besproken. Het ondernemersfonds wordt ingesteld voor een periode van 5 jaar en na 3 jaar vindt een evaluatie plaats.

### **Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad**

- Programma 3: Toekomstbestending ondernemersklimaat

### **Behandeling in commissie**

20 november 2025

### **Ontwerpbesluit gemeenteraad**

1. In te stemmen met de oprichting van een ondernemersfonds in Meierijstad per 1 januari 2026.
2. Een verhoging van het OZB-tarief voor niet-woningen van € 60 per € 100.000 WOZ-waarde per 1 januari 2026 te verwerken in de belastingverordening voor 2026;
3. De meeropbrengst van deze OZB-verhoging jaarlijks middels een subsidie beschikbaar te stellen aan de op te richten Stichting Ondernemersfonds Meierijstad;
4. De begroting 2026 aan te passen met de wijzigingen die voortvloeien uit de oprichting van het ondernemersfonds;
5. Het POM de opdracht geven de inrichting van het ondernemersfonds uit te werken in Q1 en Q2 van 2026;

6. Ervoor te kiezen om als gemeente vanaf 2026 ook deel te nemen aan het ondernemersfonds, en via de OZB op niet-woningen daaraan bij te dragen;

7. Het structurele benodigde bedrag van € 27.000 bij te ramen in de begroting vanaf 2026. Er is hiervoor geen dekking aanwezig. Daarom de Raad hierbij te adviseren dit bedrag in 2026 incidenteel te dekken vanuit de algemene reserve omdat er geen structurele dekkingsmiddelen aanwezig zijn. Vanaf 2027 dit ten laste van het exploitatieresultaat van de gemeentebegroting 2027 en verder te brengen.

### **Waarom naar de raad?**

Het verhogen van het OZB-tarief voor niet-woningen ten behoeve van een ondernemersfonds is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

### **Eerder genomen besluiten**

Besluit van college van B&W, d.d. 3 december 2024 zaaknummer 2714662: ondernemersfonds

### **Aanleiding**

In 2025 is er op verzoek van een brede vertegenwoordiging uit het bedrijfsleven een haalbaarheidsonderzoek naar een ondernemersfonds in Meierijstad uitgevoerd. Het college heeft hiervoor opdracht aan het POM gegeven, met een besluit hierover op 3 december 2024. Het ondernemersfonds is een in het land beproefde wijze om het vestigingsklimaat te versterken en de organisatiegraad van ondernemers te verhogen. Er zijn ruim zestig ondernemersfondsen in het land actief, van groot tot klein. Met een fonds zijn ondernemers en maatschappelijke organisaties in staat om structureel te investeren in hun bedrijfsomgeving. Het gaat om vele investeringen die het economisch vestigingsklimaat positief beïnvloeden, zoals: beveiliging en omgevingsbeheer, leegstandsbeheer, events en promotie, initiatieven ten behoeve van de energietransitie, onderwijs-arbeidsmarktprojecten met de scholen, wijkactiviteiten met zorgcentra en bewoners, vergroening en extra aankleding van de openbare ruimte, opbouw van eigen informatiepositie, toeristische marketing, kennisverspreiding via (kennis en kunde) bijeenkomsten, etc.. Het fonds is bedoeld om het ondernemersklimaat in brede zin te versterken en niet specifiek gericht op direct voordeel voor elke individuele ondernemer of maatschappelijke instelling.

Alle bedrijven en instellingen betalen mee naar rato van de waarde van het zakelijk vastgoed. Iedere eigenaar of gebruiker van zakelijk vastgoed met een goed plan kan meepraten over de gewenste bestedingen. Het fonds wordt verdeeld via trekkingsrechten, waarbij ieder gebied aanspraak maakt op de eigen inleg in het fonds.

De middelen komen tot stand door een verhoging van de onroerendezaakbelasting (OZB) over niet-woningen. Deze verhoging wordt één op één doorgezet als subsidie richting de Stichting Ondernemersfonds Meierijstad. Samen met ondernemers en maatschappelijke partijen is nagedacht over een passende vorm voor Meierijstad. Op basis van die gesprekken heeft het POM en adviesbureau Blaauwberg aanbevolen om een gemeente-breed ondernemersfonds op te richten. Daarbij ontstaat er meer verbinding tussen ondernemers op de diverse bedrijventerreinen, winkeliers in het centrum, scholen, sportverenigingen en andere maatschappelijke organisaties.

Op 4 september 2025 is de raad in een beeldvormende vergadering geïnformeerd over de mogelijkheden en werking van een ondernemersfonds. De inhoudelijke besluitvorming binnen het fonds vindt plaats binnen de voorgestelde trekkingsgebieden. Dat zijn er vijf: 'Bedrijventerreinen', 'Gemeente-breed Buitengebied en Kernen', 'Centrum Veghel', 'Centrum Schijndel' en 'Centrum Sint-Oedenrode'.

Het adviesrapport is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

## **Argumenten**

### *1.1 Een ondernemersfonds creëert een slagvaardig uitvoeringsinstrument voor onze Toekomstvisie*

Onlangs heeft de gemeenteraad de Toekomstvisie vastgesteld. Deze visie bevat taken voor de gemeente, maar vraagt ook inzet van ondernemend Meerijstad en bijvoorbeeld samenwerking tussen bedrijfsleven en onderwijs of recreatieve ondernemers en cultuur. Het ontbreekt nu echter aan een structuur en financiële basis voor een dergelijke samenwerking, terwijl per keer 'met de pet rondgaan' onvoldoende slagkracht biedt. Een ondernemersfonds is een bruikbaar instrument om hierbij in te zetten. Een ondernemersfonds is dus nadrukkelijk geen doel op zich, maar een middel voor de uitvoering van de inhoudelijke doelen uit onder meer de Toekomstvisie.

### *1.2 Draagvlak is geen zelfstandig afwijzingsargument*

Een ondernemersfonds wordt opgericht op basis van de bevoegdheid van de gemeenteraad om via een ozb-verhoging middelen te genereren. Draagvlak is wettelijk geen vereiste, al is het wenselijk om hiernaar te streven. Het gaat om vertrouwen in het voorstel, onderbouwd met argumenten, niet met percentages. Moderne bedrijfsvoering vraagt om samenwerking en verantwoordelijkheid voor de omgeving. Vrijwillige bijdragen leveren zelden een stabiel investeringsbudget op. Gemeenten die eerder afzagen van een fonds komen hier vaak op terug, zeker als kleinschalige alternatieven zoals BIZ of reclamebelasting tekortschieten. Overigens kunnen deze vormen van samenwerking wel naast elkaar bestaan.

### *1.3 Externe uitstraling telt*

Innovatieve bedrijven kijken bij vestigingskeuzes naar de organisatiegraad van ondernemers. Een ondernemersfonds draagt bij aan een goed georganiseerd speelveld en versterkt de concurrentiepositie van de gemeente in de strijd om bedrijven en personeel. Een ondernemersfonds, zoals er al zo'n 60 voorbeelden van bestaan in Nederland, kan een bruikbaar instrument zijn. Een ondernemersfonds is dus nadrukkelijk geen doel op zich, maar een middel voor het realiseren van een toekomstbestendig ondernemingsklimaat.

### *1.4 Het ondernemersfonds borgt bestaande of nu al gewenste voorzieningen*

Het is wenselijk om bestaande of nu al gewenste voorzieningen onder te brengen in het fonds, en waar mogelijk ook uit te breiden. Dit brengt schaalvoordelen met zich mee, zorgt voor structurele borging van deze voorzieningen en sluit mogelijke 'free-riders' uit. Het betreft onder meer de activiteiten voor collectieve beveiliging op de bedrijventerreinen, parkmanagement op de bedrijventerreinen en sfeerverlichting in het centrum. Naar verwachting zal een deel van het budget van het ondernemersfonds worden aangewend voor structurele activiteiten; het overige deel is dan beschikbaar als vrije ruimte voor nieuwe initiatieven. Hoe zich dit tot elkaar verhoudt, wordt nader uitgewerkt.

### *2.1 De OZB voor niet-woningen zorgt voor een financiële bijdrage van alle eigenaren en huurders van zakelijk vastgoed*

Het idee van een ondernemersfonds is dat ondernemend Meerijstad zelf het geld opbrengt en daarmee ook bestedingsvrijheid krijgt. Er wordt dus geen subsidie gevraagd ten koste van de algemene middelen of begroting van de gemeente. De gemeente is echter wel nodig als tussenpartij om te zorgen dat alle relevante partijen op gelijke wijze bijdragen. De gemeente doet dit via de belastingen en de gebruikelijke route voor een ondernemersfonds is dan de OZB voor

niet-woningen, waarmee alle eigenaren en gebruikers van vooral zakelijk vastgoed een extra belastingbijdrage leveren. De meeropbrengst van de OZB wordt beschikbaar gesteld aan het ondernemersfonds. Opmerking bij de keuze van het OZB-instrument is wel dat alle eigenaren en gebruikers van niet-woningen dus 'meebetalen'. Dit betreft niet alleen ondernemers, maar ook sommige verenigingen en maatschappelijke instellingen. Denk hierbij aan de sectoren cultuur, recreatie en sport. Het bijgevoegde rapport, opgenomen in bijlage 1, gaat hier nader op in en legt uit hoe deze 'non-profitsectoren' ook worden aangesloten op het ondernemersfonds en kunnen meeprofiteren van de bestedingen.

### *3.1 De subsidierelatie tussen de gemeente en het ondernemersfonds wordt vastgelegd in een overeenkomst*

Elk jaar zal de gemeente het aangemerkte deel van de OZB-opbrengst voor niet-woningen per subsidie uitkeren aan de stichting die het ondernemersfonds beheert. Hiervoor wordt een aantal afspraken vastgelegd in een overeenkomst (convenant) tussen de gemeente en de stichting. Het ondernemersfonds heeft een publiek karakter, dus zal ook verplicht worden tot eisen van transparantie en verantwoording. De gemeente treedt daarbij niet in de besluitvorming over de bestedingen van het fonds en mag ook geen eigen publieke taken afwentelen op het fonds. De Stichting Ondernemersfonds dient jaarlijks een begroting in om de gemeente inzicht te geven in de financiële stand van zaken. Ook dient de stichting jaarlijks een inhoudelijk en financieel verslag in van de bestedingen en activiteiten. De stichting krijgt een eigen bestuur dat hier verantwoordelijk voor is. Zelforganisatie en collectief geld zijn steeds vaker voorwaarden voor samenwerking met publieke partijen. O.a. de provincie koppelt subsidies expliciet aan lokaal investeringsgeld. Geen fonds betekent vooral gemiste kansen en investeringen van buiten.

### *4.1 De begroting wordt aangepast n.a.v. vaststelling van de belastingverordening*

In november 2025 heeft de gemeenteraad de begroting 2026 vastgesteld. De verhoging van de OZB voor niet-woningen wordt opgenomen in de belastingverordening. Wanneer de raad de belastingverordening vast stelt, betekent dit een wijziging op de begroting. Daarnaast zal, bij deelname aan het ondernemersfonds, de gemeente zelf een hogere OZB-aanslag kunnen verwachten.

### *5.1 Het POM is de inhoudelijk betrokken partij*

Het haalbaarheidsonderzoek is uitgevoerd door adviesbureau Blaauwberg, op initiatief van het POM, na besluitvorming in het college hierover in december 2024. Het ondernemersfonds is een instrument voor en door ondernemers. De uitwerking van de inrichting van een fonds en de implementatie ligt in het verlengde van dit onderzoek. Het ligt daarom voor de hand dat het POM deze uitvoering ter hand neemt waarbij we nadrukkelijk aangeven dat het van belang is hier zoveel mogelijk andere partijen (als ambassadeurs) te betrekken.

### *6.1 Als gemeente nemen we vanaf de ingangsdatum 01-01-2026 deel aan het fonds*

Als enige vastgoedeigenaar hebben we als gemeente de keuze om wel of niet deel te nemen aan het ondernemersfonds. De gemeente heeft bij deelname echter geen stem binnen het trekkingsgebied. Door vanaf de start van het fonds in 2026 deel te nemen, geven we een krachtig signaal af achter het ondernemersfonds te staan en het initiatief te steunen.

### *7.1 Deelname aan het ondernemersfonds door de gemeente betekent een extra OZB-aanslag van € 52.000,-*

Aangezien de hoeveelheid gemeentelijk vastgoed en dat het fonds gevoed wordt uit een verhoging van de OZB op niet-woningen, betekent de keuze om vanaf de start in 2026 deel te

nemen ook voor de gemeente een extra OZB-aanslag van ongeveer € 52.000,-. Dit bedrag kan worden verantwoord doordat POM heeft aangegeven in te stemmen met een halvering van de jaarlijkse bijdrage (€ 25.000). Het overige deel (€ 27.000) komt ten laste van de algemene reserve in 2026 en vanaf 2027 ten laste van het begrotingsresultaat van de gemeentebegroting.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Er blijven altijd belanghebbenden die minder positief zijn over het initiatief*

Het initiatief om een ondernemersfonds op te richten wordt in het algemeen door ondernemers en maatschappelijke partijen positief ontvangen, al wordt kritisch gekeken naar het proces. Een overzicht van de binnengekomen reacties van de betrokken stakeholders is als bijlage 2 toegevoegd aan dit voorstel. Er zullen altijd belanghebbenden zijn die minder positief zijn. Het onderzoek dat door Bureau Blauwberg, in opdracht van POM, is uitgevoerd, heeft echter aangetoond dat er voldoende potentie is voor een ondernemersfonds in Meierijstad. Het belangrijkste is en blijft een transparante communicatie van de initiatiefnemers van het ondernemersfonds naar alle belanghebbenden in Meierijstad. Uit de bijeenkomsten in de afgelopen periode blijkt namelijk niet zozeer een afwijzende houding van sommige ondernemers, maar nog wel een reserve, gebaseerd op het nog onvoldoende overzien of doorgronden van zo'n ondernemersfonds. Zoals in argument 1.2 reeds is benoemd, zal het ondernemersfonds zich ook vooral in de praktijk moeten gaan bewijzen.

### *2.1 Financiering via de OZB kan leiden tot een lastenverzwaring voor ondernemers en andere eigenaren of gebruikers van niet-woningen in Meierijstad, zoals de gemeente*

Als de gemeenteraad conform beslispunt 1 besluit in te stemmen met het oprichten van een ondernemersfonds, en hiervoor de OZB te verhogen, dan betekent dit dat alle eigenaren en gebruikers van niet-woningen meer OZB gaan betalen, zij het voor velen - afhankelijk van de WOZ-waarde van het bezit - een bescheiden bedrag. Toch kunnen enkele honderden euro's per jaar voor sommige ondernemers of bijv. sportverenigingen een substantieel bedrag zijn. Zeker als daarnaast ook sprake is van deelname aan een BIZ of reclamebelasting. Of dit over het gehele 'huishoudboekje' van de betreffende belastingbetaler ook tot een nadelig effect leidt, is echter de vraag; dat valt zelfs te betwisten met het principe van een ondernemersfonds als collectiviteitsinstrument. Juist een ondernemersfonds kan, door gezamenlijk zaken in te kopen of door schaalgrootte te benutten, voordelen opleveren voor elke ondernemer of vereniging. Denk hierbij aan kostenbesparingen op beveiliging, glasvezel, etc., maar ook het (meer dan) vervangen van uitgaven nu aan bepaalde activiteiten die het belang van de betreffende onderneming of vereniging overstijgen en waarvoor dus het ondernemersfonds ook benut kan worden. In het voorbeeld van een sportclub zou aan de lastenkant wellicht de post OZB stijgen, maar tegenover de uitgaven aan een sporttoernooi komen tegelijkertijd ook extra baten vanuit het ondernemersfonds dat hieraan wil bijdragen vanwege het brede belang van deze activiteit.

### *2.2 Verhoging van de OZB leidt ook tot stijging van de lasten van gemeentelijk vastgoed*

Het meeste vastgoed van de gemeente wordt ook aangeslagen onder de OZB niet-woning, behalve het vastgoed dat bestemd is voor de publieke dienst. De gemeente is technisch gezien de enige partij die zich kan onttrekken aan het fonds door de subsidie aan de stichting te verlagen ter grootte van de lastenstijging van gemeentelijk vastgoed. Uitzondering van de gemeente betekent ook dat de scholen niet deelnemen aan het fonds. De gemeente is immers wettelijk verplicht om de OZB van scholen te betalen. Vanuit het oogpunt dat de gemeente positief staat ten opzichte van dit initiatief en het belang inziet voor de verdere economische ontwikkeling, is het goed om wel deel te nemen aan een ondernemersfonds, meteen vanaf de start in 2026. De

gemeente kan jaarlijks de keuze maken om wel of niet deel te nemen al zou het afzien van deelname na een of twee jaar een verkeerd signaal geven richting partners.

**2.3 Financiële deelname van gemeente leidt niet tot inhoudelijke deelname binnen het fonds**  
 Een ondernemersfonds is er voor en door ondernemers en maatschappelijke partijen. Inhoudelijke inmenging vanuit de gemeente over bestedingen van de middelen in het fonds is daarom niet mogelijk. Dit zal - zoals gebruikelijk bij ondernemersfondsen - ook expliciet worden opgenomen in de overeenkomst (convenant) tussen de gemeente en de stichting. Wel zal de gemeente een faciliterende rol spelen en het ondernemersfonds actief promoten. Daarbij geldt het non-substitutie- en non-interventiebeginsel waarover afspraken gemaakt moeten worden: de gemeente mag als gevolg van het ondernemersfonds niet korten op subsidies of andere bijdragen die eerder zijn toegezegd.

### Communicatie

Het raadsbesluit wordt gecommuniceerd met alle belanghebbende partijen.

### Participatie

Samen met het POM, de betrokken partijen en de bestaande platforms voor recreatie, onderwijs, cultuur en sport zijn alle belanghebbenden geïnformeerd over de oprichting van het ondernemersfonds en de wijze waarop kan worden aangesloten op het platform of de stuurgroep waar plannen kunnen worden ingediend. In bijlage 2 zijn de reacties van deze stakeholders inzichtelijk gemaakt.

### Duurzaamheid

Heeft je voorstel invloed op de Meierijstadse duurzaamheidsdoelen?			
Doel	Toelichting	Positieve invloed	Negatieve invloed
CO2-neutraal	Fossielvrij door besparen en duurzame warmte en opwek	Zie positieve invloed van het doel Circulair	
MVO	Eerlijke en duurzame handel en bedrijfsvoering	Het fonds bevordert samenwerking tussen ondernemers, waardoor er meer draagvlak ontstaat voor gezamenlijke projecten zoals lokale inkoopinitiatieven en bevordering van eerlijke handel en inclusieve werkgelegenheid	
Circulair	Minder CO2-uitstoot en gebruik van materialen door kringlopen te sluiten	Een ondernemersfonds stelt ondernemers in staat om gezamenlijk te investeren in duurzame initiatieven, zoals: Energiezuinige verlichting in winkelgebieden. Circulaire afvalinzameling op bedrijventerreinen. Groene infrastructuur en klimaat adaptieve maatregelen. Deze collectieve aanpak verlaagt de drempel voor individuele ondernemers om mee te doen en vergroot de impact	
Schone lucht	Gezondheidswinst door minder schadelijke uitstoot	Zie positieve invloed van het doel Circulair	
Klimaatbestendig	Mensen en omgeving bestand	Zie positieve invloed van het doel Circulair	

	tegen extremer weer		
Biodiversiteit	Behoud soorten is verplicht, verbetering waar mogelijk		

### Financiële toelichting

De verhoging van het OZB-tarief voor niet-woningen leidt tot een verhoging van de totale belastingopbrengst van € 1.534.267. Deze meeropbrengst wordt een-op-een doorgezet als subsidie richting het ondernemersfonds, na verrekening van perceptiekosten.

Daarnaast leidt de keuze om als gemeente deel te nemen aan het fonds, tot een hogere OZB-aanslag in verband met niet-woningen waar we als gemeente eigenaar en/of gebruiker van zijn. Een eerste inventarisatie laat zien dat we als gemeente € 52.000 euro bijdragen. We verantwoorden dit door de bijdrage aan POM (50K per jaar) te halveren. Het overige deel (€ 27.000) komt structureel ten laste van het begrotingsresultaat

Het structurele benodigde bedrag van € 27.000 is bij te ramen in de begroting vanaf 2026. Er is hiervoor geen dekking aanwezig. Daarom adviseren we de gemeenteraad dit bedrag in 2026 incidenteel te dekken vanuit de algemene reserve omdat er geen structurele dekkingsmiddelen aanwezig zijn. Vanaf 2027 adviseren we dit ten laste van het exploitatieresultaat van de gemeentebegroting 2027 en verder te brengen.

### Planning

Na positieve besluitvorming treedt het ondernemersfonds in werking op 1-1-2026. De uitwerking van de inrichting van het fonds vindt plaats in Q1 en Q2 van 2026 waarna het fonds op uiterlijk 1-7-2026 volledig zelfstandig opereert.

### Rechtsbescherming

N.v.t.

### Monitoring en evaluatie

Het fonds heeft een looptijd tot en met 2030. Jaarlijks dient de Stichting Ondernemersfonds Meierijstad ter verantwoording een jaarverslag in bij de gemeente. In het derde en vijfde jaar na oprichting zal er een uitgebreide evaluatie plaats vinden. Dat zijn ook logische momenten om na te gaan of voortzetting van het fonds wenselijk is en of er mogelijk wijzigingen gewenst zijn wat betreft de tarifiering. Mocht daar aanleiding toe zijn dan kan dit laatste ook eerder plaatsvinden bij de jaarlijkse behandeling van de belastingverordening.

### Bijlagen

1. Rapportage ondernemersfonds Meierijstad
2. Reactietabel stakeholders ondernemersfonds

### Onderliggende documenten

N.v.t.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,  
De secretaris, De burgemeester,

Drs. M.J.M. Meertens

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meerijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 november 2025

Gelet op artikel

**Besluit gemeenteraad:**

1. In te stemmen met de oprichting van een ondernemersfonds in Meerijstad per 1 januari 2026.
2. Een verhoging van het OZB-tarief voor niet-woningen van € 60 per € 100.000 WOZ-waarde per 1 januari 2026 te verwerken in de belastingverordening voor 2026;
3. De meeropbrengst van deze OZB-verhoging jaarlijks middels een subsidie beschikbaar te stellen aan de op te richten Stichting Ondernemersfonds Meerijstad;
4. De begroting 2026 aan te passen met de wijzigingen die voortvloeien uit de oprichting van het ondernemersfonds;
5. Het POM de opdracht geven de inrichting van het ondernemersfonds uit te werken in Q1 en Q2 van 2026;
6. Ervoor te kiezen om als gemeente vanaf 2026 ook deel te nemen aan het ondernemersfonds, en via de OZB op niet-woningen daaraan bij te dragen.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 11 december 2025

De raad voornoemd,  
De griffier,

De voorzitter,

Drs. K.J.H.A. van Oort

ir. C.H.C. van Rooij